

На уровне общепризнанных международных стандартов в области прав человека

В эпоху могущества и счастья под руководством уважаемого Президента Гурбангулы Бердымухамедова в Туркменистане предприняты и продолжают осуществляться практические шаги в сфере человеческого измерения. Одним из таких примеров является утвержденный Постановлением Президента Туркменистана от 16 апреля 2021 года «Национальный план действий в области прав человека в Туркменистане на 2021-2025 годы». Данный документ принят в целях укрепления государственной системы гарантирования, обеспечения и защиты прав и свобод человека в Туркменистане, выполнения международных обязательств страны в области прав человека, а также системного проведения соответствующей работы по активизации сотрудничества с международными организациями в гуманитарной сфере.

Идея разработки национальных планов действий в области прав человека была сформирована в Вене в 1993 году в ходе работы Всемирной конференции по правам человека. Венская декларация и Программа действий для выработки конкретных универсальных мероприятий по эффективному и долгосрочному улучшению ситуации в области прав человека, принятые в рамках данной конференции и утвержденные Генеральной Ассамблеей ООН, рекомендовали каждой стране рассмотреть возможность разработки Национального плана действий в области прав человека.

Туркменистан, став независимым государством, равноправным членом мирового сообщества, демонстрирует важность работы в области прав человека и демократизации общества, концентрирует усилия на формировании правовых рамок и создании механизма его обеспечения. В стране предприняты серьезные шаги по закреплению международных стандартов в области прав человека в национальном законодательстве. Национальный план действий в области прав человека в Туркменистане на 2021-2025 годы, который стал продолжением успешно реализованного аналогичного плана в 2016-2020 годы, является свидетельством приверженности нашего государства дальнейшей демократизации в стране.

Статья 4 Основного Закона гласит, что в Туркменистане наивысшей ценностью общества и государства является человек. Защита, поддержка человека и служение ему являются главными задачами органов государственной власти. И тем самым, все усилия направлены на реализацию фундаментальных прав человека и интересов всего общества. В то же время Туркменистан неизменно привержен своим международным обязательствам в области прав человека и поддерживает усилия ООН, ОБСЕ и других международных организаций в этом направлении. В Национальном плане действий заложены основы развития эффективных механизмов в сфере обеспечения прав человека.

Основными задачами Национального плана действий выступают: совершенствование законодательства с учетом приоритетных направлений социально-экономического развития страны, общепризнанных международных норм международных обязательств Туркменистана в области прав человека, рекомендаций Комитетов ООН по правам человека; в целях предотвращения нарушений прав человека обеспечение независимости судебной власти, совершенствование деятельности правоохранительных органов, а также создание условий для развития и деятельности национальных правозащитных учреждений, дальнейшее развитие национальной системы мониторинга, оценки и реализации государственной политики в области прав человека; повышение правовой информированности, правового сознания и правовой культуры населения, формирование культуры соблюдения прав человека в системе государственных органов и обществе; повышение качества и охвата образованием на всех уровнях, развитие системы непрерывного образования, обеспечение инклюзивности и всеобщей доступности системы обучения; улучшение качества и адресности информационной деятельности в области прав человека и другие.

Национальный план действий направлен на повышение ответственности государственных органов и должностных лиц за выполнение обязательств, вытекающих из международных договоров в области прав человека; обеспечение защиты граждан, особенно представителей уязвимых слоев населения, от любых форм дискриминации; дальнейшее совершенствование механизма обеспечения права на неприкосновенность личной жизни, а также прав на защиту персональных данных и т.д. Национальный План действий предусматривает координацию деятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти Туркменистана, министерств и ведомств, общественных организаций в сотрудничестве с международными организациями для достижения целей в сфере защиты и обеспечения прав человека.

Таблица плана, где заложены показатели деятельности и результативности, состоит из четырех разделов. Эти разделы затрагивают гражданские и политические права, социальные, экономические и культурные права, дальнейшее развитие международного сотрудничества и повышение правовой информированности в области прав человека.

Так, в первом разделе определены направления работы в области укрепления национальных правозащитных институтов, т.е. укрепление потенциала аппарата Омбудсмана, укрепление потенциала Межведомственной Комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права, совершенствование законодательства в соответствии с международными стандартами в области прав человека, совершенствование судебной системы, совершенствование системы органов прокуратуры, совершенствование системы адвокатуры. Кроме того, в данном разделе

отражены актуальные вопросы предотвращения пыток и других форм бесчеловечного обращения, реформирования пенитенциарной системы, обеспечения гендерного равенства, обеспечения защиты прав детей, свободы религий, мнения и слова, свободы ассоциации и права журналистов, обеспечения защиты прав лиц с инвалидностью, борьбы с коррупцией и развития правозащитной деятельности.

Во втором разделе Национального плана действий в контексте социальных, экономических и культурных прав представлены следующие направления, затрагивающие обеспечение экономического и социального развития, устойчивое развитие, свободу труда, право на здравоохранение, право на образование, доступ к чистой питьевой воде.

Следует отметить, что Туркменистан является участником многих универсальных международных договоров в области прав человека, в том числе Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международной конвенции против всех форм расовой дискриминации, Конвенции о правах ребенка, Конвенции о правах инвалидов, Конвенция ООН против коррупции, Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования, Конвенция о политических правах женщин, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о статусе беженцев и т.д.

В контексте вышеперечисленных ратифицированных международных договоров во всех разделах Национального плана действий представлены конкретные мероприятия и задачи, которые будут реализовываться органами законодательной, исполнительной и судебной власти Туркменистана, министерствами и ведомствами, общественными объединениями в сотрудничестве с международными организациями для достижения целей защиты, поощрения и обеспечения прав человека на ближайшие пять лет.

В соответствии с третьим разделом планируется продолжение деятельности по изучению вопросов ратификации международных договоров о правах человека, дальнейшее изучение вопроса об укреплении сотрудничества с мандатариями специальных процедур Совета по правам человека и продолжение конструктивного сотрудничества с международными правозащитными механизмами.

Последний раздел включает в себя направление, связанное с повышением информированности населения, сотрудников государственных органов о правах человека.

На сегодняшний день согласно Постановлению Президента Туркменистана «О создании и внедрении в Туркменистане системы электронного документооборота и интернет веб-сайтов» от 27 февраля 2020 года министерства, отраслевые ведомства, хякимлики велаятов и города Ашхабада, учреждения, предприятия и организации независимо от организационно-правовой формы обеспечивают создание в установленном

порядке системы электронного документооборота и веб-сайтов, а также их ввод в действие и систематическое активное обновление. На этих сайтах каждый может ознакомиться с деятельностью того или иного органа, последними новостями и т.д. Так, например, на сайте Омбудсмeна расположена информация об Омбудсмeне, принципы и функции, нормативно-правовые акты, ежегодные доклады, последние новости в области прав человека, а также контактная информация и график работы.

В целом Национальный план действий представляет консолидированную программу, предусматривающую конкретные шаги по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики, национальной системы защиты прав человека, а также улучшению осведомленности населения о правах человека и механизмы их защиты. Претворение в жизнь Национального плана позволит Туркменистану достичь новых успехов в укреплении государственных и общественных механизмов защиты прав человека, дальнейшем развитии гражданского общества на уровне общепризнанных международных стандартов.

**Маммедов Арслан,
Аппарат Омбудсмeна Туркменистана**

газета «Нейтральный Туркменистан», 12.07.2021г.